



## Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

29.03.2023 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2022 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2022 года, положением о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета. Бюджетная отчетность представлена на проверку 15.03.2023 года.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет главный специалист администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.

Представленная бюджетная отчетность, в целом соответствует перечню форм, установленному пунктом 11 Инструкции №191н (ф.0503160 не включена в состав бюджетной отчетности).

Бюджетная отчетность администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Дмитриевский сельсовет) по состоянию на 1 января 2023 года, подписана Главой МО Дмитриевский сельсовет и главным специалистом администрации, составлена нарастающим

итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджет Дмитриевского сельсовета на 2022 год утвержден решением от 23.12.2021 №52 «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». В бюджет вносились изменения решениями Совета депутатов от 11.02.2022 №66, от 01.08.2022 №79, от 26.12.2022 №87. Решения размещены на сайте Дмитриевского сельсовета.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 98% к утвержденным годовым назначениям 5954,9 тыс. рублей исполнение составило 5834,9 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 80,4% к утвержденным годовым назначениям 8157,6 тыс. рублей и составила 6557,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 722,5 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 2202,7 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходной части бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2021 - 2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Неисполненные назначения, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налоговые и неналоговые	1789,9	1935,2	1786,1	1815,2	-3,8	-120	99,8	93,8	30,9	31,1
Безвозмездные поступления	3994,7	4019,7	3994,7	4019,7	0	0	100	100	69,1	68,9
ВСЕГО	5784,6	5954,9	5780,8	5834,9	-3,8	-120	99,9	98	100	100

В структуре доходов бюджета за 2022 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 31,1%, безвозмездных поступлений 68,9%.

Доходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 54,1 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2021 - 2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налог на прибыль, НДФЛ	1763,3	1913,2	1765	1788,6	1,7	-124,6	100,1	93,5	98,8	98,5
Налог на имущество	17	12	14,1	17,5	-2,9	5,5	82,9	145,8	0,8	1
Земельный налог	6	6	3,3	6,8	-2,7	0,8	55	113,3	0,2	0,4
Государственная пошлина	3,6	4	3,7	2,3	0,1	-1,7	102,8	57,5	0,2	0,1
ВСЕГО	1789,9	1935,2	1786,1	1815,2	-3,8	-120,0	99,8	93,8	100	100

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились на 29,1 тыс. рублей, из них: налоги НДФЛ на 23,6 тыс. рублей; налог на имущество на 3,4 тыс. рублей;

земельный налог на 3,5 тыс. рублей. По государственной пошлине поступления сократились в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 1,4 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2022 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 98,5%, фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1788,6 тыс. рублей, исполнение 93,5% от уровня утвержденного плана на 2022 год.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 145,8% (17,5 тыс. рублей), по земельному налогу исполнение составило 113,3%.

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 57,5% (2,3 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Дотации	3892,7	3887,4	3892,7	3887,4	0,0	0,0	100,0	100,0	97,4	96,7
Субвенции	102,0	111,0	102,0	111,0	0,0	0,0	100,0	100,0	2,6	2,8
Иные межбюджетные трансферты		21,3		21,3						0,5
ВСЕГО	3994,7	4019,7	3994,7	4019,7	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций составили 3887,4 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уточненному плану. По сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления в 2022 году увеличились на 25,0 тыс. рублей.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2022 г. утвержден в объеме 8157,6 тыс. рублей, исполнен на 6557,4 тыс. рублей, т.е. 80,4% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2021 - 2022 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Общегосударственные вопросы	4027,4	3842	3886,9	3764,7	-140,5	-77,3	96,5	98	61,3	57,4
Национальная оборона	102	111	102	111	0	0	100	100	1,6	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	129,5	67,5	96,6	46	-32,9	-21,5	74,6	68,1	1,5	0,7
Национальная экономика	85,1	19,3	85,1	19,3	0	0	100	100	1,4	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3389,2	3268,2	1489,9	1904,5	-1899,3	-1363,7	44	58,3	23,5	29
Культура, кинематография	519,5	671,6	457,3	569,3	-62,2	-102,3	88	84,8	7,2	8,7
Социальная политика	5	5	0	0	-5	-5	0		0	
Физическая культура и спорт	288	173	221,3	142,6	-66,7	-30,4	76,8	82,4	3,5	2,2
Итого:	8545,7	8157,6	6339,1	6557,4	-2206,6	-1600,2	74,2	80,4	100	100

Расходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 218,3 тыс. рублей, из них: национальная оборона 9,0 тыс. рублей; жилищно-коммунальное хозяйство 414,6 тыс. рублей; культура, кинематография 112,0 тыс. рублей. Расходы уменьшились по общегосударственным вопросам на 122,2 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 50,6 тыс. рублей; по национальной экономике на 65,8 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 78,7 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 57,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов от 0,3% до 1,7% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика.

На жилищно-коммунальное хозяйство приходится 29% от всех расходов.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили:

1) по разделу «Общегосударственные вопросы» - 3764,7 тыс. рублей, исполнение составило 98% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 827,0 тыс. рублей, исполнение 100% к годовому плану;

- по разделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 0,1 тыс. рублей, исполнение 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2668,5 тыс. рублей, исполнение 99,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 19,4 тыс. рублей, исполнение 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 249,7 тыс. рублей, исполнение 81,2% от уровня годового плана;

2) по разделу «Национальная оборона» расходы составили 111,0 тыс. рублей, исполнение 100% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 46,0 тыс. рублей, исполнение составило 68,1 % от уровня годового плана;

4) по разделу «Национальная экономика» расходы произведены на сумму 19,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1904,5 тыс. рублей, исполнение составило 58,3% к уровню годового плана;

6) по разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 569,3 тыс. рублей, исполнение составило 84,8% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 285,2 тыс. рублей или 73,6 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 284,1 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) по разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены на сумму 142,6 тыс. рублей, исполнение составило 82,4% от уровня годового плана;

8) расходы бюджета по разделу «Социальная политика» не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 5,0 тыс. рублей или 0,06% общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов), ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном

финансовом году. Данная форма в состав годовой отчетности не включена, представлена отдельно от годового отчета.

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- в разделе 1 пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует ссылка на Таблицу №1 (сведения о направлениях деятельности). В Таблице №1 отсутствуют пояснения, некорректно заполнен ОКВЭД (в п.1 должен быть ОКВЭД 84.11.31, а в п.2 84.11.35). В соответствии с данными 1 раздела исполнителем (составителем бухгалтерской отчетности) является Яценко Ю.В., но согласно ф.0503121 исполнителем является Куракина В.П. (подпись в ф.0503121 Куракиной В.П. отсутствует);

- в разделе 2 пояснительной записки отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствуют сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166). Заголовок таблицы «Решение Совета депутатов №52 от 23.12.2021г. О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 г. и плановый период 2023-2024годов» необходимо изменить на «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». В правом верхнем углу над заголовком данной таблицы необходимо написать Таблица №3. В п.2.4 Таблицы №3 верхний предел муниципального внутреннего долга МО, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 01 января 2022 года исправить на 01 января 2023 года, 01 января 2023 года исправить на 01 января 2024 года, 01 января 2024 года исправить на 01 января 2025 года;

- в разделе 4 пояснительной записки необходимо раскрыть сведения о показателях бюджетной отчетности по сегментам за отчетный год дополнительно к тем сведениям, которые подлежат раскрытию в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Отсутствуют сведения: по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169); информация (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в отчете ф.0503127;

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствуют сведения об основных положениях учетной политики (Таблица №4) и перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но факт проведения инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5;

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) в состав годовой отчетности не включены и на проверку не представлены сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) на проверку в составе годового отчета не представлены (нарушение п.163 Инструкции №191н);

4) при сверке утвержденных бюджетных назначений, содержащихся в формах годового отчета за 2022 год и в решении Совета депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение от 26.12.2022 №87), выявлены следующие расхождения по статьям расхода бюджета:

тыс. рублей

Наименование статьи расхода	утвержденные бюджетные назначения по данным годового отчета	утвержденные бюджетные назначения по данным Решения от 26.12.2022 №87	Отклонение
Общегосударственные вопросы, в т.ч. Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3842,0	3840,8	1,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	2682,8	2681,6	1,2
Расходы бюджета всего:	3268,2	3269,4	-1,2
	8157,6	8157,6	0

5) при сверке данных главной книги с данными бюджетной отчетности были выявлены многочисленные несоответствия (например, в соответствии с главной книгой по счету 105 имеется остаток на конец периода 96549,17 руб., но в формах №0503120, №0503130, №0503168 остаток равен 0,00 рублей).

## ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2022 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 152, 163, 167 Инструкции №191н.

4. Представленный годовой отчет не соответствует данным бухгалтерского учета.

5. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева